

**Alvaro Tafur Galvis**

**LAS PERSONAS JURIDICAS PRIVADAS**

**SIN ANIMO DE LUCRO**

**Y**

**EL ESTADO**

**Segunda Edición**



**Ediciones Rosaristas**  
**Colección de Estudios**  
**1986**

## INDICE

|  | Págs. |
|--|-------|
| INTRODUCCION .....   | 1     |
| I. LA NOCION DE PERSONA JURIDICA<br>SIN ANIMO DE LUCRO .....   | 5     |
| II. LA CLASIFICACION DE LAS PERSONAS JURIDICAS<br>SIN ANIMO DE LUCRO .....   | 13    |
| 1. ENUNCIADO y PROYECCION .....  | 15    |
| 2. CARACTERISTICAS DIFERENCIALES DE LAS<br>ASOCIACIONES Y LAS FUNDACIONES .....  | 18    |
| <i>a) Autonomía y Heteronomía de la voluntad .</i>   | 18    |
| <i>b) Gradación de la finalidad no lucrativa. ....</i>   | 19    |
| 3. LA NATURALEZA DE LA ACTIVIDAD CUMPLIDA<br>POR LA PERSONA JURIDICA Y SU INCIDENCIA<br>EN EL REGIMEN JURIDICO APLICABLE ..... | 24    |
| III. LA NOCION DE INSTITUCION DE UTILIDAD COMUN. ....  | 27    |
| 1. PLANTEAMIENTO .....   | 29    |
| 2. SURGIMIENTO DE LA NOCION .....  | 30    |
| 3. LA NOCION DE INSTITUCION DE UTILIDAD<br>COMUN EN LA CONSTITUCION COLOMBIANA ..  | 32    |
| 4. LAS INSTITUCIONES DE UTILIDAD COMUN,<br>PERSONAS JURIDICAS PRIVADAS. TRATA-<br>MIENTO NORMATIVO Y JURISPRUDENCIAL ...       | 34    |
| 4.1 LA LEGISLACION .....   | 34    |
| 4.2 LA JURISPRUDENCIA .....  | 39    |
| 5. LA ESTRUCTURA DE LAS INSTITUCIONES<br>DE UTILIDAD COMUN .....   | 42    |
| 6. LA FINALIDAD DE LAS INSTITUCIONES DE<br>UTILIDAD COMUN .....  | 49    |
| IV. LAS PERSONAS JURIDICAS SIN ANIMO DE LUCRO<br>Y EL ESTADO .....   | 51    |
| ESQUEMA GENERAL .....  | 53    |

|   |    |
|---|----|
| V. LAS COMPETENCIAS DEL LEGISLADOR Y DEL GOBIERNO RESPECTO DE LAS PERSONAS JURIDICAS PRIVADAS SIN ANIMO DE LUCRO. . . . . | 59 |
| 1. CLAUSULA GENERAL DE COMPETENCIA LEGISLATIVA. . . . .   | 61 |
| 2. LA REGULACION DE LOS SERVICIOS PUBLICOS. . . . .   | 62 |
| 3. LA COMPETENCIA DEL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA RESPECTO DE LAS INSTITUCIONES DE UTILIDAD COMUN. . . . .                 | 63 |
| 4. LA CONCURRENCIA DE COMPETENCIAS DEL LEGISLADOR Y DEL EJECUTIVO. . . . .  | 66 |
| VI. REGIMEN GENERAL APLICABLE A LAS PERSONAS JURIDICAS NO SUJETAS A REGULACION ESPECIFICA POR RAZON DE SU OBJETO. . . . . | 69 |
| 1. MARCO NORMATIVO . . . . .  | 71 |
| 2. EL RECONOCIMIENTO COMO PERSONAS JURIDICAS. . . . .   | 72 |
| 3. REGLAS DE ORGANIZACION Y FUNCIONAMIENTO  | 73 |
| 4. LA VIGILANCIA POR PARTE DEL ESTADO. . . . .  | 73 |
| 5. BENEFICIOS LEGALES EN FAVOR DE LAS PERSONAS JURIDICAS SIN ANIMO DE LUCRO . . . . .                                     | 77 |
| 5.1 PROTECCION DE LA LEY PENAL. . . . .   | 77 |
| 5.2 REGIMEN DE EXENCIONES TRIBUTARIAS. . . . .  | 78 |
| 5.3 REGULACIONES EN MATERIA LABORAL. . . . .  | 81 |
| VII. LAS PERSONAS JURIDICAS SIN ANIMO DE LUCRO SUJETAS A REGULACIONES ESPECIFICAS. . . . .                                | 83 |
| 1. LAS PERSONAS JURIDICAS PRIVADAS DEDICADAS A ACTIVIDADES EDUCATIVAS. . . . .  | 86 |
| 1.1 MARCO NORMATIVO . . . . .   | 86 |
| 1.2 RECONOCIMIENTO DE PERSONERIA. . . . .   | 90 |
| 1.2.1 <i>Calidad de personas jurídicas de utilidad común, sin ánimo de lucro: Corporación o Fundación</i> . . . . .       | 91 |
| 1.2.2 <i>El reconocimiento institucional como entidad de educación superior.</i> . . . . .                                | 95 |
| 1.2.3 <i>Estudios de factibilidad y comprobación de efectividad y seriedad de aportes de los fundadores</i> . . . . .     | 95 |

|     |  |     |
|-----|--|-----|
| 1.3 | REGLAS DE ORGANIZACION Y FUNCIONAMIENTO . . . . .  | 96  |
|     | 1.3.1 <i>El enunciado de la autonomía de las personas jurídicas.</i> . . . . .   | 97  |
|     | 1.3.2 <i>Reglas de organización</i> . . . . .  | 99  |
|     | 1.3.3 <i>Administración Financiera</i> . . . . .   | 100 |
|     | 1.3.4 <i>Aspectos académicos.</i> . . . . .  | 101 |
| 1.4 | LA INSPECCION Y VIGILANCIA . . . . .   | 101 |
|     | 1.4.1 <i>Finalidad.</i> . . . . .  | 101 |
|     | 1.4.2 <i>Autoridad competente</i> . . . . .  | 102 |
|     | 1.4.3 <i>Instrumentos.</i> . . . . .   | 103 |
|     | 1.4.4 <i>Sanciones</i> . . . . .   | 104 |
| 2.  | LAS PERSONAS JURIDICAS QUE DESARROLLAN ACTIVIDADES RELATIVAS A LA PRESTACION DEL SERVICIO PUBLICO DE SALUD . . . . .                                   | 105 |
|     | 2.1 MARCO NORMATIVO . . . . .  | 105 |
|     | 2.2 LA INTEGRACION DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD . . . . .   | 106 |
|     | 2.3 EL CONTROL Y LA VIGILANCIA ESTATALES SOBRE LAS PERSONAS JURIDICAS SIN ANIMO DE LUCRO VINCULADAS AL SISTEMA NACIONAL DE SALUD . . . . .             | 109 |
|     | 2.3.1 <i>El control administrativo sobre las personas sin ánimo de lucro vinculadas al sistema nacional de salud.</i> . . . . .                        | 110 |
|     | 2.3.2 <i>La inspección y vigilancia respecto de las instituciones de utilidad común que desarrollan actividades en el campo de la salud.</i> . . . . . | 111 |
|     | a) <i>Finalidad</i> . . . . .  | 112 |
|     | b) <i>La debida aplicación de las rentas</i> . . . . .   | 112 |
|     | c) <i>Lo esencial en la voluntad del fundador o fundadores</i> . . . . .   | 113 |
|     | d) <i>El ejercicio de la inspección y vigilancia</i> . . . . .   | 114 |
| 2.4 | OTORGAMIENTO DE PERSONERIA JURIDICA . . . . .  | 114 |

|   |     |
|---|-----|
| VIII. PERSONAS JURIDICAS DE CREACION OBLIGATORIA  | 115 |
| 1. MARCO NORMATIVO  | 117 |
| 2. NATURALEZA JURIDICA DE LAS CAJAS DE COMPENSACION FAMILIAR  | 119 |
| 3. ORGANIZACION Y FUNCIONAMIENTO  | 120 |
| 4. VIGILANCIA DEL ESTADO  | 122 |
| 5. PUEDE INVOCARSE EL ART. 120, ORDINAL 19 DE LA C.N. COMO FUNDAMENTO DE LA VIGILANCIA EJERCIDA POR EL ESTADO SOBRE LAS CAJAS DE COMPENSACION FAMILIAR? | 124 |
| IX. LAS PERSONAS JURIDICAS PRIVADAS SIN ANIMO DE LUCRO EN CUYA CREACION CONCURREN EL ESTADO O ENTIDADES PUBLICAS Y LOS PARTICULARES                     | 131 |
| 1. LAS ASOCIACIONES DE PARTICIPACION MIXTA  | 133 |
| 2. LAS FUNDACIONES CONSTITUIDAS CON RECURSOS MIXTOS   | 134 |
| 3. LAS RELACIONES DE LAS ASOCIACIONES Y FUNDACIONES DE PARTICIPACION MIXTA CON EL ESTADO.   | 134 |
| X. EL EJERCICIO DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS POR LAS PERSONAS JURIDICAS PRIVADAS SIN ANIMO DE LUCRO   | 137 |
| 1. PLANTEAMIENTO Y EVOLUCION  | 139 |
| 2. PRESUPUESTOS DE LA COLABORACION  | 142 |
| 3. EL REGIMEN JURIDICO APLICABLE  | 143 |
| 4. EL REGIMEN DE LOS ACTOS JURIDICOS DE EJERCICIO DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA.   | 145 |
| APENDICE  | 149 |
| INDICE DE DISPOSICIONES CITADAS.  | 157 |
| BIBLIOGRAFIA.   | 161 |